

所当乘者势也，不可失者时也。“十五五”开局之年，1月20日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

习近平总书记出席开班式，发表重要讲话，深刻阐释“十五五”时期经济社会发展重大理论和实践问题，对学习贯彻党的二十届四中全会精神进行再动员再部署。

面向“关键少数”的开局之年第一课，谆谆教诲、切切要求，统一思想、凝心聚力，为新征程再出发指明方向，为“十五五”开新局落子定盘。

坚定制度自信——  
“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”

1月20日，一场大雪过后，位于北京西郊的中央党校校园银装素裹，一排排苍松翠柏无惧严寒、虬枝凝碧，在冬的凛冽中呈现昂扬勃发的英姿。

中央党校礼堂，这座陕北窑洞风格的建筑质朴庄重。礼堂内暖意融融，学员们自天南海北而来。习近平总书记的讲话，从往昔谈到今朝。

“新中国成立以来，我国已经制定和实施了14个五年规划（计划），我国从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，这一系列五年规划在其中发挥了重要作用。”

拓宽观察的视野，更能看到历史的纵深、战略的力量。

“实践证明，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。”

研讨班开班前一天，1月19日，国家统计局发布的数据显示，初步核算，2025年全年国内生产总值超140万亿元，按不变价格计算，比上年增长5.0%。“十四五”收官之年，中国经济有效应对各种风险挑战，顶压前行、向新向优，交出一份亮眼成绩单。

“十四五”时期，我国经济总量先后跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元4个台阶。高质量发展成色更足、步伐更稳。

五年规划、战略引领，发展成就、彪炳史册。

“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。”

开班式上，习近平总书记把我们对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

以“四个有利于”深刻阐释制定和实施五年规划的重要政治优势——

“有利于实现党的领导”“有利于集中力量办大事”“有利于前瞻性把握战略问题”“有利于保持事业连续性”。

党的十八大以来，历经“十三五”规划、“十四五”规划，先后布局165项、102项重大工程；“集中力量打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题”“建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系”“我们先后战胜地震、洪涝、疫情等一系列重大灾害”……

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。学员们聆听着、记录着、思索着，很多人

都是其中的见证者、亲历者、参与者。

习近平总书记以“五个坚持”概括在长期实践中创造积累的丰富经验——

“坚持党中央集中统一领导”“坚持从实际出发”“坚持全国一盘棋”“坚持发扬民主、集思广益”“坚持规划法定原则”。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央成功推进和拓展了中国式现代化，为强国建设、民族复兴伟业提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

当百年变局加速演进，面对全球

## 中埃联合考古队发布重要考古成果

新华社埃及卢克索1月24日电（记者姚兵 张健）中埃卢克索孟图神庙联合考古队24日宣布，在埃及卢克索省卡尔纳克孟图神庙遗址区成功清理出一座此前未知的圣湖建筑遗迹。

据考古队介绍，新发现的圣湖占地面积超过50平方米，是一座结构清晰、保存完好的古代人工蓄水池设施。它与此前已知的孟图神庙的圣湖共同构成了围墙内南北圣湖并立的独特布局，因此也被称作南圣湖。圣湖是古埃及神庙建筑中必要的组成部分，被认为是神圣的水源地，专供神庙内的仪式使用。

“在同一个神庙区发现两座圣湖，这在埃及考古学史上是首次，填补了埃及学和埃及历史的空白。南圣湖也

## 创造经得起实践和历史检验的业绩

四中全会精神专题研讨班侧记

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届

新华社记者杨维汉 张研

和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字，中国制度的成功实践愈发具有世界意义。

“中国五年规划形成了滚动编制和实施的成熟机制”“五年规划一直是中国经济社会治理的支柱”“中国共产党用五年规划来凝聚超大规模国家的共识，为国家发展提供了全面框架，有力印证了中国制度体系的稳健性及其治理效能”……党的二十届四中全会召开后，外国政要、媒体、学者纷纷对我国五年规划给予高度评价。

总书记说道：“这些年我在多个外交场合听到不少外国政要对我国制定和实施五年规划的认可和赞扬。”

学员们一致认为，习近平总书记的重要讲话，深刻回答了“十五五”时期我国经济社会发展的一系列重大理论和实践问题，是贯彻落实党的二十届四中全会精神的深刻阐释和有力动员，聆听后信心更加坚定、方向更为明确。

一位来自中部地区的学员感慨：“回望峥嵘历程，我们党始终注重用战略愿景和科学规划凝聚共识，团结带领全党上下朝着既定目标一步一个脚印不懈奋斗，‘十四五’时期的发展正是五年规划战略引领作用的生动体现，我们深有感触、自信倍增。”

注重统筹谋划——  
“在战略上保持定力，在战术上精心运筹”

开班式后，学员们分组讨论、交流心得，自学静思、悟其真味。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

此次开班式上，习近平总书记强调：“我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，始终高度重视战略问题。”

征程漫漫，前途浩浩，既有其长期性艰巨性，亦有其阶段性规律性，战略运筹是一个关键。

在分组讨论中，学员们有一个共同感受：既要“操其要于上”，做好战略谋划，搞好顶层设计；也要“分其详于下”，抓好战术执行，注重实践实效。

一位参与“十五五”规划建议起草的学员表示：“落实好党的二十届四中全会部署要求，要更加注重承前启后。做到这一点，特别要坚持发扬好我们党久久为功的战略定力、实事求是的科学精神、统筹兼顾的思维方式。就制定各类规划而言，年度计划要围绕实现中期规划，中期规划要围绕实现阶段性战略目标。”

马克思主义从来不是束之高阁的理论，而是实践的科学理论、行动的管用思想。

对于领会和把握党的二十届四中全会作出的战略部署，习近平总书记给出了“全面”“深刻”“准确”六个字的指引和要求。

全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。

准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

（下转2版）

## 《习近平与一线职工朋友们》出版发行

新华社北京1月26日电 中华全国总工会组织编写的《习近平与一线职工朋友们》，近日由中国工人出版社出版，在全国发行。

该书通过23篇采访实录，讲述了习近平同志在河北正定、福

建、浙江、上海和到中央工作以来，深入建设工地、厂矿车间、港口码头，与一线职工朋友们真诚交往，关心关爱职工生产生活，勉励他们不断创新创造的感人故事。该书的出版，有利于广

大党员干部更好体悟习近平同志始终与广大职工想在一起、干在一起的人民情怀，团结动员亿万职工为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

## 陕西：“定性+定量”为富平老城文物建档

本报讯 日前，陕西省第四次全国文物普查领导小组办公室印发《陕西省老城文物专项调查工作方案》，启动渭南市富平县老城文物专项调查试点工作。截至目前，富平试点累计收集各类文物线索30余处，涵盖古遗址、古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑等多个类别，摸清这座老城的文物资源底数，更验证陕西文物普查模式的科学高效，为全省老城文物保护探索出宝贵经验。

老城调查重点排查未被全面覆盖的潜在线索，特别是排查其周边是否存在关联遗存。作为省级文物保护单位的富平老城是普查的重中之重。这座始建于明代正统年间的“堽城”，修建在高台土丘之上，地势中间高四周低，夯土城墙历经多次重修但整体布局仍较清晰。普查队员沿着残墙，用早年卫星照片纠偏后的坐标数据逐一核实数据。在富平金城堡区域普查中，普查队员对明清时期戴银楼建筑形制和史料考证进一步定性，再用测绘数据记录规模，让这座钱庄库房的“身份档案”更加完整；将烈士武梦名故居收录为线索，这是一处建于清代晚期的建筑，较好地保存了传统院落布局；纪家民居作为完整的清代四合院，建造者载于《富平县

志》，建筑保存状况良好，也是这次普查中新收录的线索点。此外，普查队对清代城墙、近现代商业旧址、小学、祠堂等13个点位进行了逐一摸排，让富平老城的文物脉络更加清晰。

据了解，陕西计划对90座老城开展文物专项调查，富平老城便是其中之一，要全面摸清全省老城的文物家底，为传承地方文脉筑牢基础。在富平老城试点中仍延续陕西开展“四普”以来的3级协同组织架构，普查队员分组协同推进，以“定性+定量”的科学方法系统梳理文物资源，探索建立“线索摸排—实地核查—登记认定”流程，高效完成30余处线索点的“建档”任务。这一普查模式的核心优势在于兼顾专业性与精准度，为老城文物调查提供了可复制的范本。

陕西省“四普”协调推进专班数据管理组负责人介绍，精准“定性”源于专业的积淀与严谨的工作流程。陕西组建省级专项调查队，吸纳了古建、考古、测绘等领域的业务骨干，特别是在富平试点中每个组都搭配了经验丰富的古建老师现场指导，确保每一处文物的类型、时代、历史价值都能被准确判定。调查对象涵盖4大类遗存，古文化遗址类的老城墙、古代军营、老作



陕西富平藏书楼 何菲菲/摄

## 新修订的山东省文物保护条例3月1日起施行

本报讯 1月25日，山东省人民代表大会常务委员会发布公告，《山东省文物保护条例》（以下简称《条例》）已经山东省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过，自2026年3月1日起施行。

据了解，早在2010年，山东就制定出台了《山东省文物保护条例》，并于2016、2017年两次修改。《条例》的修订施行，标志着山东省文物保护法规体系进一步健全完善，对提高全省文物治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。

新修订的《条例》共8章70条，主要针对不可移动文物、考古发掘、馆藏文物和民间收藏文物、研究与利用、保障与监督等作出相关规定。《条例》细化落实上位法，同时突出山东特色，完善保护措施，增强了可操作性 and 可执行性。

山东省人大常委会办公厅于1月25日举行新闻发布会介绍，《条例》规定各级人民政府负责本行政区域内的文物保护工作，县级以上人民政府文物行政部门负责对本行政区域内的文物保护实施监督管理；同时对发展改革、工业和信息化、民族宗教、公安等部门和单位以及海关、海警、消防救援机构等职责作出具体规定。《条例》明确了对社会力量参与文物保护工作的鼓励与支持，鼓励社会力量参与文物的保护、研究、活化利用等活动。强化对文物保护工作的保障与监督，将文物保护事业所需经费列入财政预算，加强与文物有关的事

业收入和经营收入的用途管理；加强文物保护工作队伍建设，支持文物保护人才培养；明确可以通过设置文物保护公益性岗位、政府购买服务等方式开展文物保护工作；建立全省统一的文物资源数据信息平台，推动文物保护数字化工作。

在加强不可移动文物保护管理方面，《条例》规定未定级不可移动文物登记公布、文物保护单位核定公布程序，创新规定至少每五年核定公布一批省级及以下级别文物保护单位；细化未定级不可移动文物和文物保护单位的四方面工作要求；细化列举了在保护范围和建设控制地带内的禁止性行为；创新规定跨区域不可移动文物的保护机制。

《条例》规范考古发掘工作，加强整体性保护，明确地下文物埋藏区、水下文物保护区划定批准程序，明确发现文物或者疑似文物的处理程序。落实上位法规定的“先考古、后出让”要求，结合山东实践经验完善和细化有关工程建设的文物保护前置机制。对考古发掘验收、考古资料整理、出土出水文物保管、发现文物的处置作出规定。

在加强文物价值挖掘阐释方面，《条例》明确组织开展儒家文化、齐文化、泰山文化、海洋文化、黄河文化、运河文化等的研究活动，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，对与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神、沂蒙精神等有关的文物

加强研究阐释。

在促进文物资源活化利用方面，《条例》规定符合国家规定条件的文物保护单位应当尽可能向社会开放；推动各地依托当地特色资源设立主体多元、类型丰富、特色鲜明的博物馆，支持乡村博物馆、社区博物馆建设；鼓励各地依托文物保护单位、博物馆、纪念馆、考古遗址公园等开展文物主题旅游、文化研学等特色活动，推动文物资源与旅游产业融合发展。

根据山东省文物保护工作实际，《条例》还对文物保护法关于不遵守工程建设文物保护前置机制的处罚条款进行了细化。对不履行馆藏文物出库全过程管理制度的行为增设了行政处罚，对此，根据行政处罚法的规定，召开论证会听取了有关部门和单位的意见。

发布会指出，下一步山东文旅部门将按照《条例》规定，做好文物普查调查和认定公布，落实文物保护单位“四有”、未定级不可移动文物保护、馆藏文物等规定。强化整体性保护和空间管控，依法划定文物保护单位“两线”和地下文物埋藏区、水下文物保护单位。擦亮“海岱考古”“营造齐鲁”品牌，实施中华文明探源、考古中国研究山东项目，推进革命文物、古建筑保护修缮工程。深化文物价值挖掘阐释，打造文物学活化利用“山东范式”，讲好文物的中国故事、山东故事。

（鲁文）