

共话城市考古的共性难题 让考古力量赋能城市发展

12月6日，由南京市考古研究院、中国文物报社主办的全国城市考古联盟第三届理事会议在南京召开。相关部门代表齐聚一堂，共同探讨城市考古面临的重大机遇与挑战。本次会议聚焦市级考古机构建设强化措施、“古今重叠型”城市考古工作策略、考古成果的活化利用路径等议题。会上，南京、北京、济南、成都、郑州、广州、西安、洛阳等多个城市的参会代表围绕议题发言，与会者交流了近年来各地在调查勘探、考古发掘、文物移交、资料整理、经费管理、传播展示等方面的成果及问题。现将发言摘编整理，以飨读者。

南京： “考古前置—最小干预—社会共享”城市小型考古遗址保护的南京实践

南京通过创新推行考古前置制度等举措，在小型考古遗址保护领域率先探索，着力破解原址保护与展示利用的课题，逐步形成小型考古遗址保护与城市协同发展的创新模式。该模式不仅提升了遗址的社会认知度，也为市民提供了富有历史底蕴的休闲场所，实现了文化保护与城市生活的有机融合，为破解城市小型考古遗址保护难题提供了实践参考。

位于南京市主城区的李公祠荷花池遗址保护项目，正是“考古前置—最小干预—社区共享”理念的典型实践案例。第一，在遗址保护的技术策略上通过极度压缩保护结构与遗址本体的空间关系，植入与遗址形态完美契

合的“钢盆”系统，实现三重保护效能。第二，通过沉浸式体验设计，采用“钢盆盛水养荷”的展示手法，既呈现了遗址原貌和使用功能，又凸显了保护介入的现代性。第三，采用“城市橱窗”策略将西侧砖墙改造为波浪形半透明穿孔铝板，在隔绝噪音的同时实现遗址保护过程的可视化。“城市橱窗”持续激活公共空间，使荷花池遗址既成为城市节点，又作为社区参与的长期平台。

这种创新模式既落实了“让文物活起来”的保护理念，又探索出文物保护与城市发展相得益彰的新路径，让文物保护成果真正惠及民生，在传承城市文脉、提升城市品质、增强文化自信方面发挥了重要作用。

北京： 积极探索“何以为都”的历史渊源

北京市在城市考古中积极探索“何以为都”的历史渊源，考古事业发展取得显著成效。北京市基本建设考古勘探发掘项目的数量和面积持续增加。“十四五”期间，北京市考古研究院积极落实“先考古、后出让”制度，共组织基本建设考古勘探项目1200余项，完成勘探面积7500多万平方米；开展考古发掘项目400余项，完成发掘面积40多万平方米，有力保障了北京城市副中心、大兴国际机场等重点工程及棚户区改造、医院、学校等民生项目。

近年来，北京坚持在发展中保护、在保护中发展，考古工作取得重要进展。如南老君堂遗址、丰台新宫遗址、琉璃河遗址、路县故城等；多学科合作方

面，植物、动物、冶金、环境、陶瓷、遥感、体质人类学等方向的研究均有重要进展。北京科技考古特色体系基本建成。出土文物保护队伍不断壮大，推动出土文物移交工作，向各类文博机构移交文物约2.25万件（套）；公众考古方面，全力打造“北京考古”公众考古品牌，推动新时代科普工作高质量发展，如承办“2025北京公众考古季”，连续三年举办“考古北京——北京市最新考古研究成果发布会”，搭建北京考古成果发布平台。公众考古活动日益成为公众认识和理解“北京考古”的一个重要窗口，引领观众走近北京考古、认识北京历史，更好展现北京灿烂的古文明。

济南： 努力开创城乡建设中考古与文物保护新局面

济南市考古研究院主动担当、迎难而上，全面推进考古前置改革，积极配合城乡建设中土地出让与工程建设项目，扎实开展考古调查、勘探与发掘工作，取得显著成效。第一，坚持法治先行，完善制度保障。为确保政策精准落地，根据全市文物资源分布情况，划定三级文物分布区，强化考古调查、精准勘探、科学发掘与灵活保护，探索形成“调查+勘探”新模式，推动考古与文物保护工作实现三大成效：一是基本破解了基本建设中的地下文物保护难题，进一步优化营商环境；二是大量地下文物得到有效保护，考古发掘成果丰硕；三是探索出解决考古前置难题的新路径，土地出让时间成本与考古经费大幅下降。

第二，强化责任担当，提升工作效能。自考古前置实施以来，持续推动政策落地见效，全力做好田野

考古工作。累计完成考古调查、勘探、发掘项目2000余项，其中考古调查1540余项，面积达1.55亿平方米；考古勘探近400项，面积2940余万平方米，调查勘探面积约占全省总量的20%。完成考古发掘60余项，面积6.3万平方米。考古成果成为全市文化遗产资源增长的重要来源，大量文化遗存得到科学保护，并积极参与第四次全国文物普查工作。

第三，从加强考古资料整理研究、大力支持区县博物馆建设、加强考古成果展示传播等方面促进阐释利用，实现共享共赢。

第四，科技创新赋能，深化研究成果。积极推进城市考古“一张图”、考古工作站、文物标本库房、考古实验室等基础设施建设。

第五，优化人才结构，推进队伍建设。

成都： 多举措强化城市考古体系建设

在服务城市高质量发展进程中，成都市文物考古研究院（成都市文化遗产保护利用研究中心）通过多种措施构建了先进的考古前置体系、有力的业务工作机制，持续提升服务社会发展能力，有效实现文物保护与城市发展的和谐共生。

第一，构建先进的考古前置体系。不断健全和完善考古行政审批体系、业务管理体系，积极推动与规划、住建、土地储备等部门系统对接和数据共享平台建设，形成了一套完备的土地储备考古前置工作体系。“十四五”期间，配合基本建设先后开展考古调查勘探项目近7000项，涉及土地面积30余万亩，有力保障成都天府国际机场、成兰铁路、三坝水库、“引大济岷”等120余项重大建设工程顺利落地。

第二，构筑完善的学科研究门类。成都市文物考古

研究院具有考古发掘团体领队资质、可移动文物修复资质、文物保护工程勘察设计甲级资质，是人力资源和社会保障部、全国博士后管委会批准设立的博士后科研工作站、四川省博士后创新实践基地。

第三，配备一流的硬件设施设备。包括文物保护中心建成化学实验室、文物保护材料实验室等11个实验室。科技考古中心建成空间考古实验室、植物考古实验室等8个工作和实验空间，并高质量建设成都考古中心，建设成都市考古标本库房，与先期建设的4处考古工作站、8处整理基地，构建起“考古中心+考古工作站+整理基地+标本库房”全链条工作体系。此外，还根据考古数字化、信息化发展趋势和考古业务实际需求，先后建成成都市文物考古研究院综合管理平台、成都市文物一张图资源数据库、成都考古数据中心系统整合平台等。

郑州： 城乡建设中的考古和文物保护的经验做法

近年来，在城乡建设中，郑州市积极探索考古工作与城市发展相融合的新路径，认真摸索市级考古机构与文化遗产保护的新理念，深入发掘考古资源与文化遗产活化的新方式。

第一，增容提质，科技赋能，积极建设市级科研强院。2022年底，郑州市文物考古研究院实施机构改革，通过三年持续招聘，已基本培养出一支专业能力强、学科覆盖广的考古人才队伍；在实验室建设方面，不断加强文物保护实验室、科技考古及多学科实验室建设。联合共建“中华源”考古实验室，积极谋划“玄鸟”考古实验室。现已建成全流程碳十四测年加速器实验室，并完成数字考古、动植物考古、壁画保护修复等工作室的前期建设工作。

第二，前置改革、勇于担当，实践中主动探索基建考古新方法。推出考古工作“郑州模式”，在区县设立8

个基建考古工作站，靠前服务、主动对接、加强沟通，利用数字化赋能考古工作，优化流程与资源配置，创新发掘机制。2018年至2024年，共完成基建考古项目600余项，配合省、区、市重点工程及民生项目400余项；强化科研意识，推动遗址保护，在基建中实现考古与建设的双赢。在基本建设考古中，持续强化科研与课题意识。近年来，郑州市基建考古中发现的9处重要或重大遗址，均已实施原址保护，相关建设用地项目均重新选址规划。

第三，融通古今，活化资源，让遗址成为公共文化中心。立足遗址，创新形式，打造城市考古体验课堂。包括以大遗址为平台，促进“遗址+城市”、推动“遗址+社区”深度融合，加大重点考古工地的开放力度，开展“考古工地公众开放日”活动等。

广州： 探索城市考古与保护利用协调发展新模式

广州市委、市政府历来高度重视考古和文物保护事业。新时代以来，不断完善文物工作机制，构建本地文物保护制度体系，确保“考古前置”行稳致远，取得较为显著的成效。2014年至今，历经8次公开招投标，选择多家优质的单位承担考古调查、勘探、发掘项目的协作服务任务，主要是民工、技工、交通设施、工地临时用房等。自2020年至今，历经5次公开招标，选择有能力的公司，协助开展考古资料整理，主要承担出土器物的拼对修复、绘图、拓片、摄影等基础工作。自2024年开始，每年平均有2本考古报告出版。

考古成果的活化利用路径，主要体现在举办展览和开展研学。展览方面，每年举办3至4个临时展览，如“寻迹羊城·广州考古年度新发现”“中原出海——巩义窑与海上丝绸之路”等。考古研学方面，主要包括考古工地的现场讲座和实地体验，以及文物修复保护两大板块，如“我在南汉二陵博物馆修文物”系列活动等。小马站—流水井古城遗址已举办公益研学32场。让观众在活动中走进广州城市记忆的深处，聆听广州古城浑厚的呼吸，感受城市文脉赓续的魅力。

西安： 多元路径应对城市考古的机遇与挑战

市级考古机构建设的强化路径方面，西安以“人才梯队”为核心，夯实专业基础；以“协作机制”为纽带，突破资源瓶颈，如建立“联合考古”机制整合学术资源，推行“劳务外包”模式补充基层力量、搭建“部门协同”平台打通工作堵点等；以“技术赋能”为支撑，提升工作质效，如构建“全流程数字化”体系、打造“GIS大数据平台”，构建西安地区“考古一张图”、强化“文物保护技术应用”，建立“现场保护—实验室修复”联动机制，还从改善“空间短缺”、优化“经费管理”机制、更新“专业设备”配置等方面完善保障体系。

古今重叠型城市考古的工作策略方面，西安市文物保护考古研究院通过“提前介入、科技精准、流程优化”三大策略，在保护与发展间找到平衡点。首先，推行从“宗地零散发掘”到“规划前置勘探”的大片区考古模式，其核心是“规划先行、连片勘探、整体保护”。其次，通过科技手段提升考古的“精准度”，如三维建模还原“地下空间”、预测图层指引“重点发掘”、多学科分析还原历史场景。最后，通过优化“考古一审批—建

设”的衔接流程，减少环节、压缩时间，实现从“被动应对”到“主动衔接”，如推行“先考古、后出让”制度、简化“考古方案审批”流程、建立“应急考古”快速响应机制。

考古成果活化利用方面，通过“学术转化、城市服务、公众传播、教育融入”四大手段，实现活化的多元路径。学术转化上构建“西安考古”学术体系，建院以来共出版考古报告、专著40多部，近五年牵头或参与国家级、省级科研课题12项；城市服务中让考古成果“融入城市血脉”，例如为城市规划提供依据（通过GIS平台的“文物点缓冲区分析”，为城市功能布局提供建议）、为文化遗产保护提供支撑、为城市品牌建设注入内涵（将考古成果与城市文化品牌结合，打造“西安考古IP”）；公众传播中让考古成果“走进大众生活”，如推出“西安考古新发现”系列展览、利用新媒体开设“西安考古”账号传播考古知识；每年选择2至3处重要发掘工地，向公众开放等；通过“校本课程、研学活动、师资培训”，将考古成果融入教育体系。

洛阳： 围绕主责主业，破解难点痛点

2025年，洛阳市考古研究院聚焦人才引育、数字化建设、考古工作舆论环境改善和活化利用等问题，认真分析研究，采取有力措施，取得了明显成效。

人才引育方面，2025年洛阳市通过事业单位联考的形式及“绿色通道”引进专业人才；鼓励职工继续教育；加强人员培训，采用专家讲座、项目观摩等多种形式对从业人员进行培训。

数字化建设方面，为解决考古资料的保存、检索和综合研究等问题，制作了“洛阳市文物考古一张图”。包括1个平台、2个著作、5个专题数据库、12个业务系统。

考古工作舆论环境营造方面，一是制定《洛阳院配合

基本建设操作办法》，以遵守相关法律法规和行业规范为前提，优化服务流程，提高工作效率；二是每个考古项目都建立包括洛阳市考古研究院和建设方相关人员的考古专班微信群，以便于及时沟通协调；三是和洛阳电视台合作，通过《洛阳新闻联播》、视频号等多种渠道，介绍行业规范以及考古工作之于其他工作的差异性，让社会各界了解考古工作，从而获得理解与支持。

活化利用方面，注重研学课程研发，目前研学课程分为“小小考古家成长之旅”“我在洛阳修文物”“文博小达人”等三系列十几个课程。此外还有考古进校园、进社区、公益讲堂及考古工地开放日等活动。

