

国家文物局 2025年9月13日 总第3399期 星期六 中国文物报社

# 山西省运城市低级别文物保护探索之路 文物保护现状有所改善。 到 活

山西运城文物遗存丰厚,文化特 色鲜明,拥有不可移动文物6205处,低 级别文物,主要为其中的市、县级文物 保护单位和尚未核定公布为文物保护 单位的不可移动文物,近6000处。近年 来,运城市重点分析市域内文物资源的 类型、级别和比重,将占文物总量"绝对 多数"的低级别文物建筑作为保护利用 的重点,制定计划、合理施策,提出了 "安全第一、保护为先、一处一策、以民 为本、融合发展、调动各方"的原则,通 过多方面工作,走出一条新时代低级 别文物建筑保护利用与城乡协同发展

#### 聚焦"有人管"强化政策措施

的共赢之路。

党的十八大以来,各级政府加大 又物保护上作刀度,出台多坝保护政 策支持低级别文物保护。2021年、2022 年运城市先后出台《关于加强新时代 文物保护利用的意见》《关于加强低级 别文物建筑保护利用的意见》等政策 文件,通过"有人管""保得住""用得

活"等方面工作,努力实现"修一处、成 一处,用一处、活一处"的基本目标。 2022年,制定《社会力量参与不可移 动文物认领认养工作指南(试 行)》,2023年出台《运城市文物局 关于建立健全利用政府一般债券加强 低级别文物保护利用工作机制的通 知》,成立工作专班,明确目标任 务,建立工作机制,指导协调各县 (市、区)认真做好项目审批、预算 评审等项目储备工作,积极推动利用 政府一般债券全面加强低级别不可移 动文物保护利用工作, 让一批低级别

文物安全是文物保护的底线、红 线、生命线,为保障低级别文物单位安 全,运城市积极完善安全管理制度,强 化安全防范措施,推进低级别文物消 防安防工作,不断解决安全防护措施 薄弱问题。大力推进文物保护员队伍 建设,全市市保单位71处,共142名文 保员,确保一处市保单位配备两名文 保员;所有县保单位也均配备文保员。 同时,加大安全巡检力度,全市13个县 (市、区)已有11个县完成了低级别不 可移动文物安全巡检政府购买社会服 务工作,定期按时巡检,确保低级别文 物安全。持续推进、加强文物安全监管 平台建设,利用新一代智能信息技术, 为文物安全、火灾风险研判、监测报警 提供信息支持,实施全区域、全时段实 时监控和远程监管,有效提高低级别 文物的监管水平。

#### 聚焦"保得住"推进保护修缮

近年来,运城市不断利用财政、政 府一般债券、社会捐赠等资金推进低 级别文物本体保护和周边环境整治工 作。每年市本级财政预算近三分之一

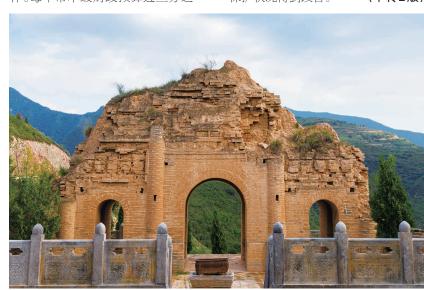
用于市保和重要县保的补助;各县根 据文物资源和保护情况,投入县财政 资金用于低级别文物的保护与利用。 近三年,各县都加大了低级别文物保 护资金的投入力度,多数低级别文物 得到了有效保护。

邮局发行代号:1-151 国外邮发代号:D1064

运城市从2017年"文明守望工程" 开展以来,已成功认领认养文物保护 单位72处,其中市保4处,县保53处, 未定级15处。为有效动员社会力量参 与文物保护,切实推进"文明守望工 程",在全社会形成文物保护利用新格 局。自2021年以来,运城市连续三年从 文物保护资金中列出专项经费对"文明 守望工程"开展较好的30处文物保护 单位,通过"以奖代补"方式予以资金 支持。

运城市还积极申请政府一般债券 用于低级别文物保护修缮,2023年至 2024年全市落地项目59个。

2021年秋季,运城市遭遇大暴 雨,低级别文物大面积受灾,市文物 局按照"一处一策"原则, 合理编制 规划方案和保护方案,加大低级别文 物项目储备;结合"四普"工作,全 面复查低级别文物底数,查清文物建 筑保护情况,按照"轻重缓急"原 则,分批、有序对建筑类文物进行评 估、保护; 优化低级别文物的立项、 方案报批与备案、开工审核、工程质量 监督检查等审批环节,除市保单位由市 本级审核管理外, 县保和未定级文物的 一切审核审批手续均由县文物局负 责,市文物局通过抽查、不定期检查 等方式进行监督,提高了文物保护的 积极性。截至目前,运城市建筑类文 物抢险修缮近300处,主要为寺庙和部 分民居, 且产权为国有或集体所有, 占低级别文物建筑总数的10%, 文物 保护状况得到改善。 (下转2版)



永济尧王台

# 丰碑屹立 薪火永传

——让重庆抗战遗址"活"在当下、"活"向远方

初秋的重庆,阳光穿透薄雾,洒在 渝中区红岩村52号的青灰瓦檐上。八 路军重庆办事处旧址内,游客驻足凝 望,聆听讲解员讲述这座砖木建筑背 后的峥嵘岁月。有人举起手机,定格 下周恩来同志曾经办公的场景,感受 着烽火连天岁月里的历史温度。

同一时刻,南山上的重庆黄山抗 战旧址群防空洞遗址前已排起长队。 历经半年多保养维护,这里以崭新面 貌重新开放,人们可以进入其中亲身

而在渝中区较场口磁器街,重庆 大轰炸惨案遗址庄严肃穆,一块块浮 雕向过往行人无声诉说着那段不容忘 却的历史。

一处处旧址、一座座场馆、一件件 文物,共同构筑起一部立体而厚重的 史书,记录着中华民族救亡图存的不 屈岁月,见证着抗日战争的伟大胜利。

作为全国抗战遗址保存数量最多 的城市之一,近年来,重庆深入贯彻落 实保护第一、加强管理、挖掘价值、有 效利用、让文物活起来的工作要求,用 心用情用力推进抗战遗址的保护、管 理与运用。

#### 构筑系统性保护格局: 让历史丰碑屹立不倒

重庆的抗战遗址,本身就是一部

立体的"抗战史书"。395处遗址涵盖 重要史迹、外事机构、军事建筑、名人 故(旧)居、工业遗产、名人墓(烈士 墓)及纪念设施、石刻题记等11个类 别,主要分布在渝中区、沙坪坝区等 21个区县(自治县)。其中,全国重点 文物保护单位107处,市级文保单位

2019年以来,重庆逐步构建起"认 定科学、保护有力、管理有效、利用合 理"的系统性保护格局,推动抗战遗址 实现"系统守护"。

顶层设计不断完善,成为保护 工作的"定盘星"。重庆市委、市政 府将抗战遗址保护利用纳入长江国 家文化公园重庆段建设内容; 市政 府出台《重庆市抗日战争遗址保护 利用办法》,修订《重庆市红岩革命 旧址保护区管理办法》; 市委办公 厅、市政府办公厅先后出台《关于 加强文物保护利用改革的实施意 见》《关于在城乡规划建设中加强历 史文化保护传承的实施意见》等文 件, 切实建立起科学完备的保护管

基础工作持续夯实, 让保护更显 "精准度"。全市完成53处开放历史文 化资源专项调查, 摸清26处驻渝外交 机构旧址的"家底";持续提升遗址 保护层级, 重庆大学早期建筑、张自 忠将军墓等6处遗址列入第八批全国

重点文物保护单位,八路军重庆办事 处旧址等9处列入国家级抗战纪念设 施、遗址名录,另有20处抗战遗址列 入市级文物保护单位。

更重要的是,重庆市全面划定 市级及以上抗战遗址保护范围和建 设控制地带,完善"四有"工作 (有保护范围、有标志说明、有记 录档案、有保管机构),建成全市 文物安全巡查督察系统, 让每一处 遗址都有"电子守护者",并通过文 物安全责任人上墙公示制度,让保 护责任"看得见、摸得着"。

资金的有力投入,让遗址不断焕 发新光彩。2019年以来,重庆市统 筹国家文物保护专项资金及自筹资 金,实施八路军重庆办事处旧址、美 丰银行旧址等70处抗战遗址保护利 用项目。目前,全市抗战遗址良好率 达87.34%, 其中市级以上文物保护单 位保存较好。

走进重庆黄山抗战旧址群防空洞 遗址,洞内不仅设有作战指挥室、值 班室、岗哨等,还配备照明通信通风 等设施。"我们秉持'不改变文物原 状'的原则,不仅对洞体进行细致修 缮,还更新了洞内的机电设施、照明 及监控设备,全力保障游客能在安全 的环境中,感受最真实的历史现 场。"该遗址相关工作人员介绍。

(下转2版)

# 国家文物局发布通知 进一步加强考古遗址公园管理

本报讯 为进一步加强考古遗址 公园建设和管理,提升考古遗址公园 发展水平,依据《中华人民共和国文物 保护法》相关要求,日前,国家文物局 发布关于进一步加强考古遗址公园管 理的通知,就有关事项提出五方面要

#### 一、加强建设必要性可行性论证

省级文物行政部门应将考古遗址 公园发展纳入本地区"十五五"文物 事业发展规划,组织做好考古遗址公 园设立和项目建设论证。考古遗址公 园的数量、种类、规模以及布局,应 根据本地区国民经济和社会发展水 平、文物等资源条件和公众精神文 化需求,统筹兼顾、优化配置。应 指导相关地方人民政府科学编制考 古遗址公园规划,组织做好项目可 行性研究报告和实施方案论证,强化 部门协作和政策支持, 做好用地、建 设及运行经费和人员等要素保障,避 免盲目建设。国家考古遗址公园(含 立项单位)规划应及时报国家文物局 征求意见。

#### 二、科学有序开展遗址博物馆建设

省级文物行政部门应指导相关地 方人民政府, 做好遗址博物馆与地区 综合性博物馆的统筹,综合考虑文物 数量和游客接待量测算等, 合理规划

遗址博物馆建设,鼓励通过设置展厅 等方式,加强考古遗址展示利用。新 建建筑应严格控制建筑规模,鼓励利 用既有设施改造提升, 支持功能相近 的设施合建并用,坚持集约节约,避 免贪大求全、低效闲置。建设选址应 避免对遗址本体及整体环境产生影 响,涉及保护范围和建设控制地带 的,须依法按程序报批,杜绝未批先 建。建筑设计应以功能优先,衔接展 示设计,不得盲目追求外观形象和风 格样式。省级文物行政部门应组织做 好遗址博物馆展陈大纲论证, 重要遗 址博物馆展陈大纲应征求国家文物局

#### 三、加强考古与保护、展示一体化

应充分认识考古工作在考古遗址 公园建设管理中的基础性、关键性作 用,做好考古与保护、展示一体化。省 级文物行政部门应积极协调考古单 位,衔接研究和遗址保护、展示需求, 制定考古和研究计划,研究阐释文物 价值,转化考古成果,及时将考古成果 和出土文物充实展陈。实施文物保护 工程,应坚持考古先行,制定针对性和 适用性的保护措施,确保安全生产和 工程质量。应根据考古和研究成果提 炼展示阐释主题、解说体系、标识系 统,注重价值阐释、文化品牌塑造和文 化产品供给,展示方式应充分考虑公 众理解能力、符合公众审美习惯。各级

文物行政部门应加强意识形态审核把 关,避免泛娱乐化、商业化。

#### 四、做好开放安全管理

各考古遗址公园应按照安全生产 和国家文物局关于开放安全管理的有 关要求,建立与开放相适应的安全管 理制度,明确文物、游客安全防范措施 和应急处置措施。科学核定公布开放 区域的游客承载量,以及封闭性、人流 聚集性较高的开放空间及区域最大瞬 时承载量,并加强引流疏导,合理优化 参观路线,严防扎堆聚集和拥堵踩踏, 强化游客安全保障。建立健全游客安 全、文物安全以及自然灾害、事故灾 难、公共卫生、社会安全、重大活动开 放等突发事件的应急预案,加强应急 培训和演练,提升应急处置能力。

#### 五、加强管理运营能力建设

省级文物行政部门应督促相关地 方人民政府提升考古遗址公园法人治 理能力。按照深化事业单位改革要求, 优化管理架构,创新管理运营机制,突 出遗址保护、科研教育、管理运维等职 能,强化公益服务职责,加强专业人才 队伍培养,提升专业化水平,保障可持 续运营。做好遗址价值利用和相容使 用,增强品牌意识,拓宽资金筹措渠 道,增强考古遗址公园发展活力和自 身造血能力。 (社文)

# 中国长城学会第八届会员代表大会在京召开

本报讯 记者李瑞报道 9月11 日,中国长城学会第八届会员代表大 会在京召开。大会总结6年来的工作成 果,选举产生学会第八届理事会,擘画 学会长城保护新蓝图。

大会审议通过第七届中国长城学 会副会长袁安升所作的第七届理事会 工作报告和财务、审计报告;选举产生 由106名理事组成的中国长城学会第 八届理事会;由理事会选举产生常务 理事和副会长、秘书长(兼),通过组建 专家咨询委员会决议。王莉当选为新

一任副会长兼秘书长。

国家文物局党组成员、副局长解 冰出席大会开幕式并致辞,对中国长 城学会第七届理事会工作予以充分肯 定,对新一届理事会提出要求。他强 调,要提高政治站位,坚持和加强党的 全面领导;聚焦主责主业,在党和国家 工作大局、文物事业发展全局中发挥 积极作用;加强自身建设,凝聚学会发 展的强大合力;注重扩大交流合作,传 播中国文化遗产保护理念。希望中国 长城学会以本次大会为新起点,承前

启后,继往开来,为推进文物事业高质 量发展、建设社会主义文化强国作出 积极贡献。

新一届理事会表示,将坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想 为指引,围绕国家文物局中心工作,推 动各项决策部署和工作要求落实落地, 擦亮长城学会这张名片,创新品牌,积 极为地方文物工作提供咨询和服务。

国家文物局有关司室负责同志、 会员代表、专家学者及特邀嘉宾120余 人参加会议。

# 湖北印发贯彻实施英雄烈士保护条例工作方案

本报讯 记者赵昀报道 9月5 日,湖北省人民政府办公厅发布关于 印发《〈湖北省英雄烈士保护条例〉贯 彻实施工作方案》(以下简称《方案》) 的涌知。

《湖北省英雄烈士保护条例》(以 下简称条例)已经湖北省第十四届人 民代表大会常务委员会第十六次会议 审议通过,自2025年7月1日起施行。 为做好条例贯彻实施工作,制定该《方 案》提出具体要求。

《方案》在完善配套制度和政策措 施并组织实施中指出,要加强英烈讲 解员队伍建设、加强纪念设施信息化 管理,对全省英雄烈士纪念设施开展 全面摸排、建档造册,制定零散英雄 烈士纪念设施统一编码规则, 对零散 英雄烈士纪念设施实行"一设施一 码"数字化管理。《方案》强调要规

范英雄烈士纪念设施保护管理。依法 划定保护范围,根据英雄烈士纪念设 施的类别、规模和保护级别及周边环 境等情况,按程序划定保护范围,对 符合条件的,依法核定公布为文物保 护单位; 要从严控制设施建设, 严格 履行新建、迁建、改扩建英雄烈士纪 念设施审批程序, 未经批准不得建 设。要落实英雄烈士纪念设施分级保 护管理制度,明确保护管理责任,稳 妥有序推进统一归口管理。

在深化英雄烈士事迹和精神宣传 弘扬方面,《方案》要求加强英烈事 迹和精神研究。开展英雄烈士史料收 集整理、事迹编撰和陈列展示工作。 建立健全英雄烈士纪念设施展陈内容 和讲解词的研究审查制度。建立并及 时更新英雄烈士名录,将英雄烈士的 名录和事迹载入地方志等。同时, 鼓

励单位和个人捐赠或出借藏品用于展 陈和研究。指导烈士纪念设施保护管 理单位,规范物品捐赠出借、登记管 理等流程。要强化红色文化教育。以 青少年学生为重点,推动英雄烈士事 迹和精神融入学校思想政治教育,通 过开展爱国主义教育、国防教育、纪 念教育和研学活动等方式, 引导学习 英烈事迹, 传承英烈精神。还要推动 红色文艺创作、加强公益宣传作品展

通知指出,全省各市、州、县人民 政府应认真履行主体责任,组织好学 习宣传,加强对条例贯彻实施工作的 指导、组织、协调,对贯彻实施情况开 展监督检查,确保条例在本辖区范围 内落地见效。各责任单位要加快制定、 完善政策措施,密切配合,共同推进条 例贯彻实施。

# 全国首单博物馆数字版权交易落地服贸会

本报讯 记者冯朝晖报道 9月 11日,全国首单馆藏资源数字版权挂 牌交易签约仪式在2025年中国国际 服务贸易交易会现场举行。北京奥运 博物馆与中物文博(北京)文化发展 股份有限公司签约,在服贸会现场试 运行的中国(北京)数字版权交易平 台上,率先完成本次挂牌交易。本次 交易中,北京奥运博物馆奥运主题展

北京奥运博物馆是以奥运为主 题的永久性专题博物馆。该馆作为北 京市博物馆领域首批改革试点单位,

览、衍生文创设计等11项IP资源,公

开挂牌对外许可授权。

开展数字版权交易工作,是深入落实 改革试点工作要求的一次重要探索。 在中国技术交易所构建的知识产权 交易体系支撑下,该馆通过合规授 权、市场化运营机制,首次实现馆藏 文化资源在国家级交易平台的市场 化价值转化,实现了资产保值增值。

未来,北京奥运博物馆将携手中 物文博推动博物馆品牌资源活化,建 立知识产权市场化转化机制,提升公 共文化服务能力,实现博物馆事业产 业协同运营的模式升级。围绕IP授权 和特色资源,开发品牌系列展览、衍生 产品、研学教育、奥运主题餐厅、体育

科技互动等具有鲜明奥运博物馆IP 符号的文创矩阵,同时让文创产品开 发深度链接展览、教育、开放等公共 服务,用奥林匹克文化内涵赋能价值 传播,以主题公园理念优化公众体 验,用艺术赋能生活方式。同时依托 所在的北京奥林匹克中心区的开放 特征,践行"馆园融合的大博物馆理 念",延伸至城市生活领域,在体育、 人文、艺术等领域催生新空间和新服 务。同时,围绕重要国际体育赛事和 活动,积极开展国际合作,开发兼具 国际特色和市场活力的主题文创产 品,提升北京"双奥之城"影响力。

### 专家共话多学科合作 推动边疆考古工作发展

本报讯 9月9日,第七届中国边 疆考古学术研讨会在新疆伊宁市召 开。会议由中国考古学会、中国社会科 学院考古研究所(中国历史研究院考 古研究所)、国家文物局考古研究中 心、新疆社会科学院共同主办。

来自全国高校和边疆地区考古科 研机构的80余位专家学者参会。与会 学者围绕新疆宗教考古研究、中国统 一的多民族国家形成与发展、边疆治 理与铸牢中华民族共同体意识、边疆 考古研究的新进展、边疆考古视野下 中华文明的演进、国际视野下的中国

边疆考古研究、边疆地区科技考古与 文化遗产保护新进展、中国边疆考 古与边疆史地研究的融合发展及多 样性等八大主题,推出40场学术报 告。报告内容涵盖了边疆地区重要 的考古新发现、中国古代边疆治 理、边疆民族史、城市考古、宗教考 古、中外文化交流、科技考古和文物 保护等诸多方面,覆盖新疆、内蒙 古、辽宁、黑龙江、广西、云南、西 藏等多个边疆省区的遗址。与会专家 学者表示, 边疆考古是构建中国考古 学自主知识体系、中国边疆学自主知

识体系的重要着力点。要加强多学科 对话与交流,实现田野发掘与研究阐 释的同频共振。

会议介绍,近年来,中国边疆地区 的考古发现与研究成绩显著。2025 年,"考古中国"重大项目持续推进, 边疆文物遗产保护利用取得积极成 效,新疆乌拉泊古城等纳入国家考古 遗址公园立项单位名单,龟兹故城等 遗址专题博物馆建成开放。

据了解,中国边疆考古学术研讨 会自2019年创办起每年举办一届,至 今已连续举办七届。 (社科)

社址:北京市东城区东直门内北小街2号楼 邮编:100007 社长:柳士发 总编辑:李学良 总机:(010)84078838 传真:(010)84079560 周二、四、六出版 零售价:1.8元 印刷:人民日报印务有限责任公司 地址:北京市朝阳区金台西路2号